



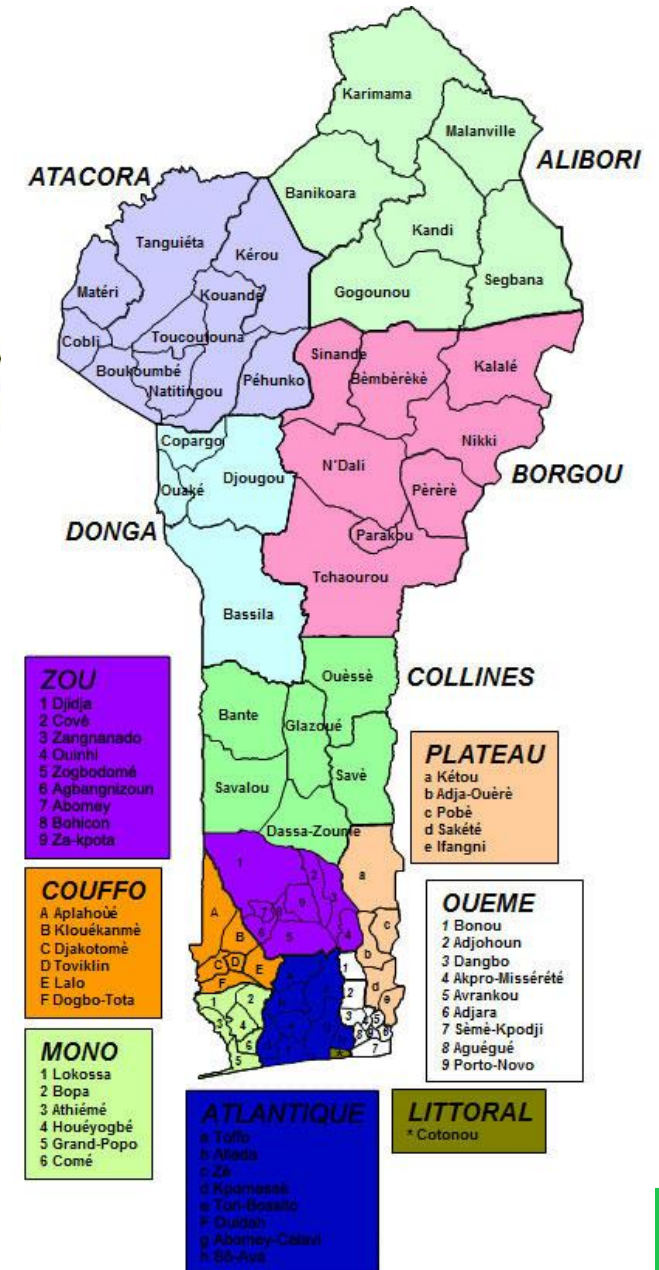
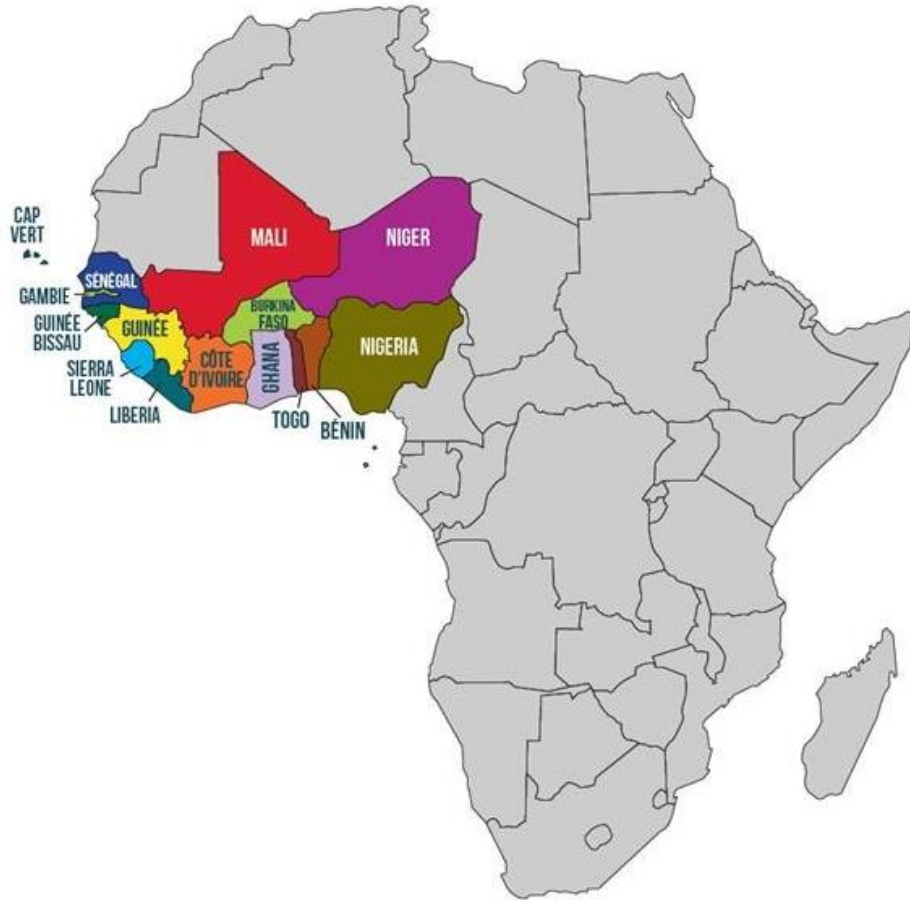
AUTORITÉ DE RÉGULATION DE L'ÉLECTRICITÉ (ARE)

LA STRUCTURE DU MARCHÉ DE L'ÉLECTRICITÉ AU BÉNIN

SOMMAIRE

- 1** Situation géographique du Bénin sur la carte d'Afrique
- 2** Quelques chiffres-clés du secteur de l'électricité au Bénin
- 3** Les acteurs du marché de l'électricité au Bénin
- 4** Les interactions entre les acteurs du marché de l'électricité du Bénin

LA SITUATION GÉOGRAPHIQUE DU BÉNIN SUR LA CARTE D'AFRIQUE



QUELQUES CHIFFRES-CLÉS DU SECTEUR DE L'ÉLECTRICITÉ AU BÉNIN

Superficie du Bénin	: 114 763 km ²
Population du Bénin	: 12 506 347 habitants
Nombre de clients HTA	: 965
Nombre de clients BT	: 718 948
Nombre de clients Hors réseau	: 2 269
Énergies électrique achetée et produite	: 1 475, 72 GWh
Capacité installée	: 157 MW
Puissance moyenne de pointe	: 240 MW
Taux d'électrification	: 30,4% sur le plan national pour 57,4% en milieu urbain et 9,9% en milieu rural
Taux moyen des pertes de distribution	: 25,6 %

Sources : Institut National de la Statistique et de la Démographie (INStAD) et SBEE

Le marché de l'électricité au Bénin est un marché de détail. L'énergie électrique y est livrée aux consommateurs finaux par les fournisseurs d'énergie électrique. Il n'y a pas de marché de gros au Bénin pour le moment.

La loi n°2020-05 du 1^{er} avril 2020 portant code de l'électricité en République du Bénin reconnaît un certain nombres d'acteurs éligibles sur ce marché. Il s'agit :

- ✓ **du producteur** qui désigne toute personne physique ou morale produisant de l'énergie électrique en vue de satisfaire les besoins du public, de clients éligibles, ou pour ses besoins personnels dans des conditions déterminées par la présente loi.

Au Bénin, la Société Béninoise de Production d'Électricité est le seul producteur d'énergie électrique pour le réseau national de distribution.



- ✓ **du producteur indépendant** qui est un titulaire d'un titre d'exploitation l'autorisant à établir, gérer et maintenir une installation de production, qui peut également produire de l'électricité destinée à la vente aux gestionnaires de réseaux (transport ou distribution), aux clients éligibles ou à l'exportation.



À la date d'aujourd'hui, il n'y pas de producteur indépendant au Bénin. Cependant plusieurs dossiers de producteurs indépendants d'électricité sont en maturation. C'est le cas du Producteur Indépendant d'Électricité Genesis Energy dont la signature de la convention de concession et du contrat d'achat d'énergie électrique ont été autorisés par le Conseil des ministres en séance du 25 mai 2022. Cette société installera sur le site de Maria-Gléta non loin de Cotonou une centrale à gaz à cycle combiné de 41 MW.

C'est aussi le cas du groupement GREEN YELLOW SAS/EGNON Consulting qui projette de construire quatre centrales solaires photovoltaïques d'une puissance cumulée de 50 MWc dans quatre départements du Bénin.

Le Conseil des ministres a également autorisé la signature de la convention de concession et du contrat d'achat d'énergie électrique relatifs à chacune de ces centrales.

Il y a aussi la société britannique Green Heart Power Africa Ltd qui devrait installer une centrale solaire de 10 MW dans le Nord du Bénin. Le dossier de ce Producteur Indépendant d'Électricité est en instruction au Ministère de l'Energie

- ✓ **du Gestionnaire du Réseau National de Transport (GRT)** qui est toute personne morale responsable de la maintenance des actifs du système, de l'exploitation, du développement et de la conduite du réseau électrique national de transport selon des niveaux de tensions déterminées par voie réglementaire et, le cas échéant, de ses interconnexions avec des réseaux électriques de transport de la sous-région.

Le seul GRT à la date d'aujourd'hui au Bénin est la Communauté Électrique du Bénin (CEB) qui est une société bi-étatique créée ensemble par le Bénin et le Togo depuis juillet 1968. A sa création, cette société bénéficiait d'une position de monopole d'État pour la production et l'importation d'énergie électrique pour les deux États.



Mais depuis le 27 novembre 2018, la CEB est devenue gestionnaire de réseau de transport d'énergie avec pour activité connexe la poursuite de l'exploitation des moyens de production du barrage de Nangbéto et des deux turbines à gaz installées dans les deux pays. En conséquence chaque État assurera l'importation directe de ses besoins complémentaires en énergie.

- ✓ **du Gestionnaire du Réseau National de Distribution (GRD)** qui est toute personne morale responsable de l'exploitation, de l'entretien et du développement du réseau électrique national de distribution selon des niveaux de tensions déterminées par arrêté ministériel et des postes source alimentant ces réseaux ; le Gestionnaire du Réseau National de Distribution assure la fonction d'acheteur principal d'énergie électrique.



C'est la Société Béninoise d'Énergie Électrique (SBEE) qui joue aujourd'hui le rôle du GRD au Bénin.

Cette situation pourrait évoluer si d'aventure le Bénin octroie une convention de concession de distribution à une ou plusieurs personnes morales de droit public par voie de conventions, de délégation de service public, ou de tout autre contrat visé par la loi n°2020-05 du 1er avril 2020 portant code de l'électricité en République du Bénin.

C'est dire que les futurs concessionnaires de distribution sont des acteurs futurs du marché de l'électricité au Bénin.

- ✓ **des clients éligibles** qui sont des catégories de consommateurs autorisés, en fonction de seuils de puissance utilisée et d'énergie électrique sur une durée déterminée à conclure des contrats d'achat d'énergie électrique directement avec des catégories de producteurs ou de revendeurs.

Au Bénin, nous n'avons pas encore de clients dits éligibles puisque les conditions de l'éligibilité de tels clients ne sont pas encore déterminées quoique les usines de ciments alimentées en HTB pourraient l'être à première vue.

- ✓ **de l'exploitant d'électricité hors-réseau** qui le titulaire d'un titre d'exploitation d'un système hors réseau, pouvant comprendre l'activité de production, distribution et de fourniture d'électricité à des consommateurs.

À fin juin 2022, il y a au Bénin six (6) promoteurs d'électrification hors réseau qui ont signé une convention de concession avec l'État béninois via l'Agence Béninoise d'Électrification Rurale et de Maîtrise d'Énergie. Parmi ces six (6) promoteurs quatre (4) promoteurs construisent déjà leurs mini-réseaux, un promoteur exploite déjà des mini-réseaux. Un autre qui n'a pas encore de convention de concession signée exploite également un mini-réseau électrique.



- ✓ **de l'auto-producteur** qui est une personne physique ou morale ou tout autre acteur assimilé, qui produit de l'énergie électrique principalement pour un usage personnel pour satisfaire les besoins à caractère industriel, agricole, commercial ou de service et qui peut vendre ses surplus au gestionnaire du réseau national de distribution.

Au Bénin, une seule entreprise du nom de TOLARO Global SAS et basée non loin de la ville de Parakou dans le Nord transforme des noix d'acajou brutes en amandes aux fins d'exportation. Elle a mis en place une centrale d'autoproduction biomasse de 360 kW. Elle extrait un gaz de synthèse des coques d'anacarde qui est utilisé pour alimenter des groupes électrogènes.



- ✓ **de l'auto-consommateur** qui est toute personne physique qui produit d'énergie électrique pour un usage domestique à base d'énergies renouvelables et qui peut vendre ses surplus de production au gestionnaire de réseau national de distribution.

Les conditions de raccordement et les tarifs de vente du surplus d'énergie électrique produite par l'auto-consommateur ne sont pas déterminés. Des discussions y relatives sont en cours.



- ✓ **du consommateur** est toute personne morale ou physique qui achète de l'énergie électrique pour ses besoins propres et ne procède pas à la revente de ladite énergie.
- ✓ **du fournisseur d'énergie électrique** est tout revendeur ou tout producteur d'énergie électrique lorsque ce dernier commercialise cette énergie auprès d'un Client Éligible.

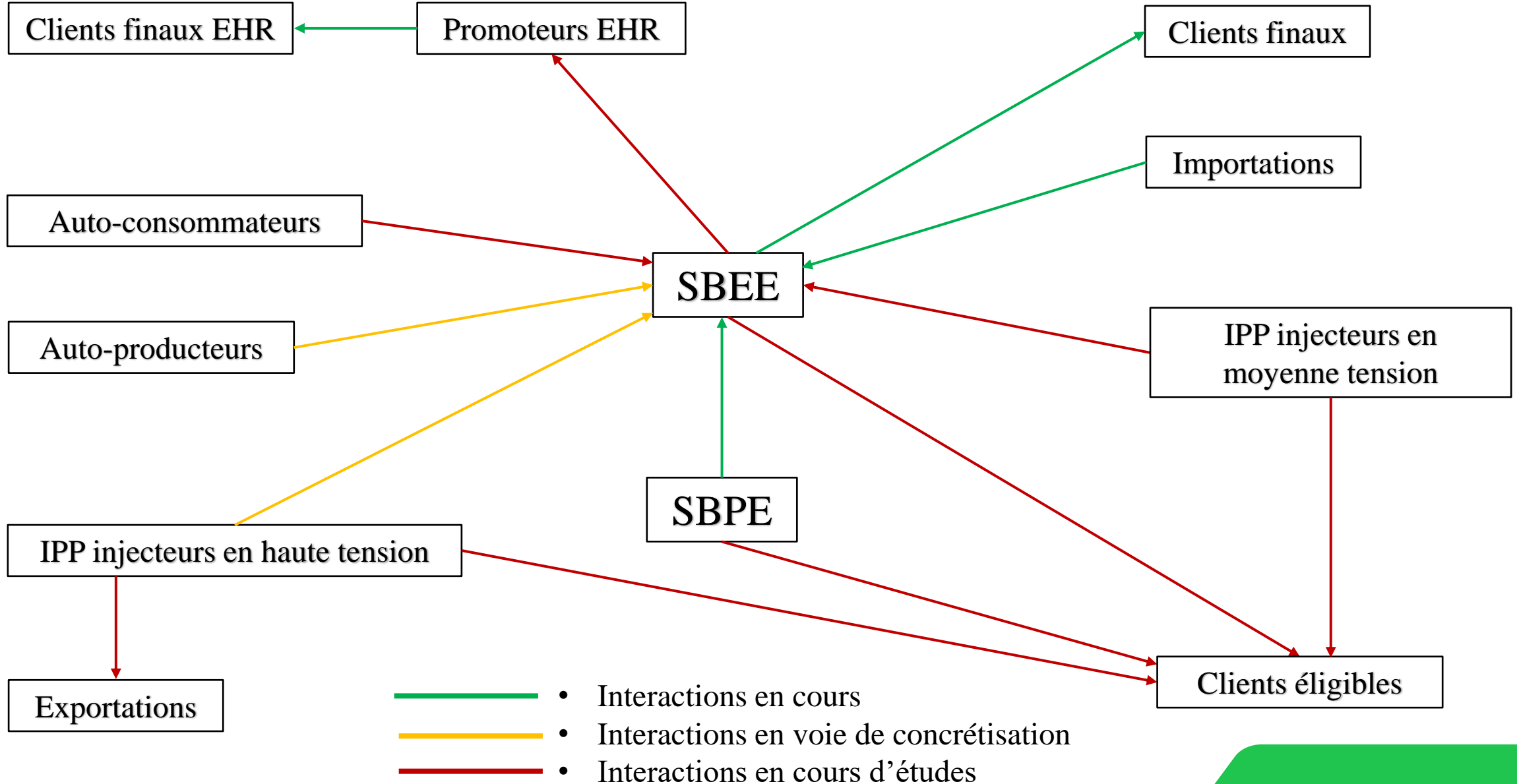
C'est avec le fournisseur que sera conclu le contrat d'achat d'électricité. Et c'est au fournisseur d'établir les factures d'électricité.

Au Bénin, il n'y a pas de purs fournisseurs d'énergie électrique au Bénin. La commercialisation de l'énergie électrique est fait par le GRD qu'est la Société Béninoise d'Énergie Électrique.



- ✓ **du convention de concession** qui est toute personne morale de droit public ou privé ayant conclu avec une Autorité concédante une convention de concession ou toute autre forme de contrat ayant pour objet l'exercice d'une ou plusieurs des activités de service public réglementées par la présente loi.

Le code de l'électricité prévoit que l'État peut confier les activités de production, de transport, de distribution, de commercialisation, de transit, d'importation et d'exportation de l'énergie électrique à une ou plusieurs personnes morales de droit public par voie de conventions, de délégation de service public, ou de tout autre contrat visé dans la loi



✓ **La Société Béninoise d'Énergie Électrique ACHÈTE** de l'énergie électrique auprès de :

- 1) la Société Béninoise de Production d'Électricité ;
- 2) des IPPs des pays voisins via les importations (Paras et Transcorps) ;
- 3) des IPPS injecteurs en haute tension installés au Bénin ;
- 4) des IPPS injecteurs en moyenne tension installés au Bénin ;

Les achats d'énergie électrique par la SBEE auprès des IPPs est conforme à l'article 26 (De la production indépendante d'énergie électrique) de la loi n°2020-05 du 1^{er} avril 2020 portant code de l'électricité en République du Bénin qui dispose que : « *Les Producteurs Indépendants sont autorisés à vendre leur production aux Revendeurs.*

Ils peuvent aussi la vendre à des clients éligibles dans des conditions spécifiques par voie réglementaire. Ils ne peuvent exporter le surplus d'énergie produite sur le territoire national que dans des conditions déterminées par un contrat d'achat d'électricité.

Un arrêté du ministre chargé de l'énergie fixe les conditions générales de vente et d'exportations de l'énergie électrique.

L'Autorité concédante peut autoriser un Producteur Indépendant d'énergie électrique à financer et construire des lignes de raccordement aux réseaux de transport et de distribution.

Le processus d'acquisition de l'énergie électrique pour le besoin du public auprès d'un producteur indépendant n'est pas soumis à la réglementation des marchés publics ».

La Société Béninoise d'Énergie Électrique ACHÈTE de l'énergie électrique auprès de :

- 5) l'excédent de production des auto-producteurs au regard de l'article 13 du Décret n°2021-596 du 12 novembre 2021 portant modalités de déclaration et d'octroi d'autorisation pour les installations d'autoproduction d'électricité en République du Bénin ;
- 6) l'excédent de production des auto-consommateurs en conformité avec la définition de l'auto-consommateur telle qu'indiquée dans le Code de l'électricité du Bénin.

VEND de l'énergie électrique aux :

- 7) **Clients finaux** conformément aux alinéas 1er et suivant de l'article 3 (Objet) du Décret n°2004-098 du 1er mars 2004 portant approbation des statuts de la Société Béninoise d'Énergie Électrique (SBEE) harmonisés avec l'acte uniforme de l'OHADA ;
- 8) **Clients éligibles** en conformité avec la définition de l'auto-consommateur telle qu'indiquée dans le Code de l'électricité du Bénin ;
- 9) **Promoteurs EHR** au regard de l'article Conformément à l'alinéa 1^{er} de l'article 27 (Options offertes à un titulaire d'un titre d'exploitation lors de l'arrivée d'un réseau Moyenne Tension) du Décret 2018- 415 du 12 septembre 2018

portant réglementation de l'électrification hors-réseau en République du Bénin qui dispose que : « *Lorsque le système d'électrification hors-réseau est raccordé au réseau Moyenne Tension conventionnel ou à celui d'un concessionnaire d'un réseau de distribution, le titulaire du titre d'exploitation peut demander.*

1) à continuer son activité dans son périmètre en qualité de détenteur d'un titre d'exploitation. Il pourra acheter de l'électricité à partir du réseau Moyenne Tension afin de compléter sa propre production à un tarif négocié avec le concessionnaire du réseau de distribution et approuvé par l'Autorité de Régulation de l'Électricité »

- ✓ **Le Promoteur EHR VEND** sa production aux clients finaux EHR.
- ✓ **La Société Béninoise de Production d'Électricité VEND** sa production à :
 - 1) la Société Béninoise d'Énergie Électrique (Déjà vu tantôt) ;
 - 2) Clients éligibles ;
- ✓ **Les IPPs** pourront vendre leur production aux clients éligibles.
- ✓ **Les IPPs** injecteurs en haute tension pourront exporter leur production à l'étranger.

Dans ce cas de figure, la Société Béninoise d'Énergie Électrique joue le rôle de **l'acheteur principal**, qui, au regard de la loi, se définit comme étant tout opérateur désigné par l'État et habilité à effectuer l'achat et la vente centralisés d'énergie électrique destinée à être distribuée sur le réseau du Gestionnaire du Réseau National de Distribution d'énergie électrique.

Si tant est qu'il est souhaité que ce rôle d'acheteur principal soit dévolu à la Société Béninoise de Production d'Électricité (SBPE), il faudra alors revoir la loi portant code de l'électricité en République du Bénin pour harmoniser ses dispositions avec cette volonté.

L'alinéa 1er des statuts de la SBPE stipule que : « La société a pour objet, directement ou indirectement la construction d'unités pour la production d'électricité grâce à l'exploitation des actifs propres, l'achat de l'énergie solaire produite par les opérateurs privés et la vente d'électricité, le développement de la production des énergies renouvelables ».

Les opérateurs privés dont il est question ici sont des IPPs.

Or les deux premiers alinéas de l'article 26 de la loi portant code de l'électricité en République du Bénin disposent que : « Les producteurs indépendants sont autorisés à vendre leur production aux revendeurs.

Ils peuvent aussi la vendre à des clients éligibles dans des conditions spécifiques par voie réglementaire. Ils ne peuvent exporter le surplus d'énergie produite sur le territoire national que dans des conditions déterminées par un contrat d'achat d'électricité ».

Au vu de cette disposition la SBPE ne peut pas acheter de l'énergie électrique auprès des IPPs. Pour le faire, il va falloir relire la loi depuis ses premiers chapitres puisque le producteur qu'est la SBPE désigne toute personne physique ou morale produisant de l'énergie électrique en vue de satisfaire les besoins du public, de clients éligibles, ou pour ses besoins personnels dans des conditions déterminées par la présente loi.

Il faudra ensuite donner les moyens à cette société pour assurer l'équilibre de l'offre et de la demande. Elle aura besoin pour cela d'avoir une vue d'ensemble sur les offres et les demandes en cours à chaque instant afin de recourir au merit order qui consiste à faire appel aux différentes unités de production électriques, au fur et à mesure, en fonction de leurs coûts marginaux croissants. Ce qui n'est pas le cas actuellement.

Au-delà de ces contraintes légales et techniques, l'idée de faire de la SBPE l'acheteur principal se heurte aussi à l'une des missions du régulateur, celle de protéger l'intérêt général (voir article 9 du code l'électricité). L'un des pans de la protection de l'intérêt général veut que le régulateur veille à ce que le consommateur final bénéficie d'une énergie électrique de bonne qualité au juste prix. Or quelle que soit l'organisation mise en place, lorsque le nombre d'intermédiaires entre l'activité de production et celle de la commercialisation de l'énergie électrique augmente, on renchérit inéluctablement les prix de vente de l'électricité aux consommateurs finaux. Aucun intermédiaire ne peut acheter de l'énergie électrique et la vendre à un prix inférieur au prix d'achat.

Mesdames et messieurs le débat reste ouvert.

Je vous remercie de votre attention

