



GT091: RegulaE.Fr

L'intégration régionale et les échanges transfrontaliers de l'énergie électrique

Patrick TROLLIET – ENP 1 - Expert Institutionnel EU TAF

Le 30 juin 2022





Table des Matières

- ▶ **1. Introduction: le régulateur dans le marché de l'électricité**
- ▶ 2. Les prérequis pour l'accès à un marché régional de l'électricité
- ▶ 3. Rôle du gouvernement dans la conception du marché de l'électricité

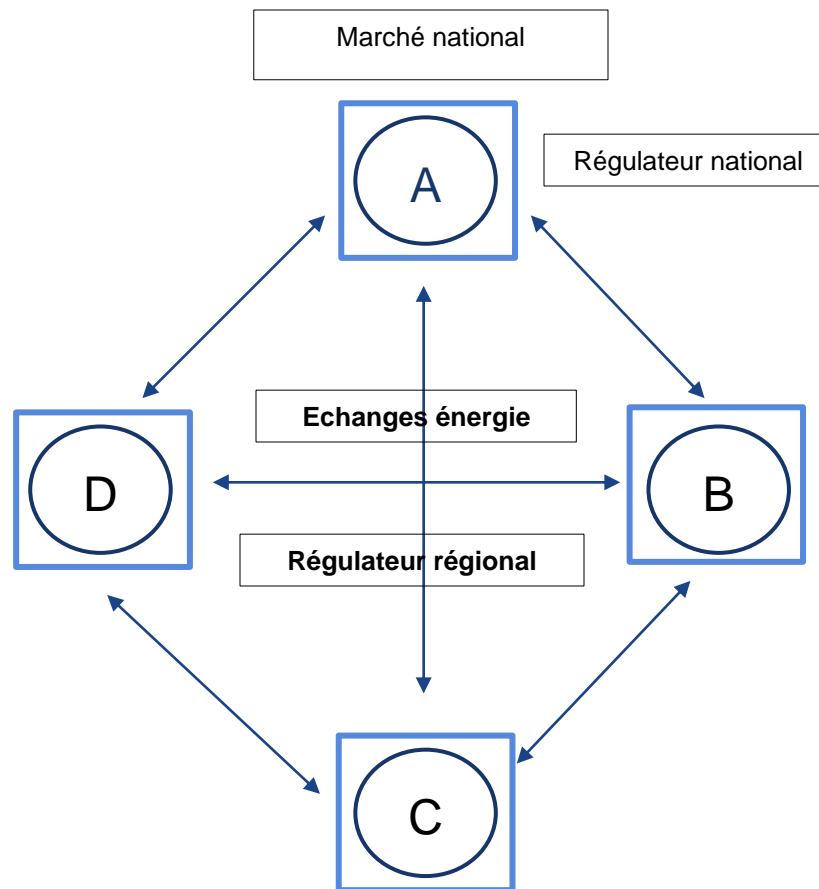




Qu'est-ce qu'un marché régional de l'électricité ?

Un marché régional doit pouvoir s'appuyer sur:

- Un cadre réglementaire harmonisé au niveau national avec les règles et les procédures du marché régional.
- Des régulateurs indépendants avec les capacités requises au niveau national.
- Un régulateur régional pour superviser la planification, l'harmonisation des règles et le développement d'un cadre commercial pour le commerce transfrontalier de l'électricité.
- Une coordination opérationnelle des échanges entre les niveaux régional, sous-régional et national.
- Une mise en œuvre des directives communautaires, en vue de l'harmonisation institutionnelle et réglementaire aux niveaux régional et national.





Le régulateur dans le marché de l'électricité

La mise en place d'un **régulateur indépendant** sur les **plans organisationnel, financier et opérationnel** est fondamentale pour la mise en place d'un marché de l'électricité **efficace, transparent et compétitif**. Le régulateur est généralement chargé de la surveillance du marché.

Perspectives	Objectifs stratégiques		
Pourquoi réguler ?	Garantir une concurrence transparente et loyale sur les marchés de l'électricité	Prévenir les monopoles et la discrimination	Maintenir les tarifs au plus près des coûts réels
Qui doit réguler ?	Des régulateurs créés par la législation (loi ou décret) avec des mandats clairement spécifiés	Des régulateurs indépendants des autres branches ou organes du gouvernement et des services publics réglementés	Des régulateurs disposant de ressources financières suffisantes, d'un pouvoir réel et d'un personnel qualifié pour s'acquitter de leurs tâches avec efficacité.
Comment réguler ?	Un seul modèle de régulation ne conviendra pas à tous les marchés de l'électricité	Tout modèle devra s'aligner sur les structures du marché qui varient d'un pays à l'autre	Le modèle de régulation dépendra du niveau de concurrence, de dégroupage, et de participation du secteur privé





Table des Matières

- ▶ 1. Introduction: le régulateur dans le marché de l'électricité
- ▶ 2. **Les prérequis pour l'accès à un marché régional de l'électricité**
- ▶ 3. Rôle du gouvernement dans la conception du marché de l'électricité
- ▶





Les prérequis pour l'accès à un marché régional de l'électricité

En règle générale, la loi sur l'électricité et la législation secondaire doivent, entre autres, inclure les dispositions clés ci-dessous (principes, réglementation et lignes directrices) en vue de mettre en place des marchés efficaces, transparents et compétitifs avec des cadres techniques, commerciaux et juridiques clairs et transparents.

1. Séparation des activités du secteur (a minima séparation comptable), et mise en place d'un GRT indépendant et neutre

2. Ouverture du secteur à de nouveaux acteurs, y compris les clients éligibles, et garantie contre un usage abusif des monopoles naturels

3. Principes tarifaires et structure et méthodologie tarifaires reflétant les coûts de transport et d'accès

4. Garantie de l'accès non-discriminatoire des tiers au réseau (obligation d'accès)

Autorité de
régulation
indépendante avec
un pouvoir et des
moyens pour
promouvoir et
protéger la
concurrence



5. Procédures, conditions, et délais clairs et transparents pour l'octroi des titres d'exploitation

6. Processus de planification transparent du réseau de transport

7. Cadre clair et transparent pour le règlement des plaintes et des différends

8. Code de réseau, conforme au code de réseau régional, et règles techniques spécifiques pour les EnR variables





L'autorité de régulation

Pourquoi ?

Prérequis

Autorité de régulation indépendante, avec un pouvoir et des moyens pour promouvoir et protéger la concurrence



- Indépendance technique: chaque décision de l'autorité de régulation requiert une parfaite neutralité, afin que tous les opérateurs soient traités avec équité,
- Indépendance financière: elle garantit une parfaite transparence de gestion, sans aucun lien avec l'un ou l'autre des opérateurs, d'où la nécessité de **veiller sur le bon versement des redevances par les opérateurs.**
- Promotion et protection de la concurrence: garant pour chaque acteur d'une impartialité et d'une équité à la fois rassurante et protectrice pour le règlement des conflits.





Règlement des plaintes et des différends

Pourquoi ?

Prérequis

Cadre clair et transparent pour le règlement des plaintes et des différends



- Chaque opérateur sur le marché est en droit de savoir exactement par qui et comment sont gérés les litiges, entre opérateurs ou entre opérateur et client, quels sont ses recours et comment sont appliquées les sanctions,
- Il en va de même pour les plaintes que les usagers peuvent adresser envers un opérateur,
- Dans un marché régional, les acteurs étant potentiellement dans des pays différents, il est nécessaire de définir précisément quelle autorité (et donc quel cadre réglementaire) est en charge de régler les plaintes et les différends
- La coordination entre les régulateurs nationaux et le régulateur régional est à ce titre indispensable et un mécanisme de coordination clair doit être établi.





Cadre transparent et clair de règlement des plaintes et des litiges

Différence entre arbitrage et médiation / conciliation:

- La sentence arbitrale résout le conflit.
- La conciliation ou la médiation réunit les parties dans un litige afin qu'elles parviennent à un accord. Si l'accord n'intervient pas, le conflit reste non résolu.

Les procédures de règlement des différends doivent être **transparentes, claires, raisonnables et adéquates**

1. Droits et obligations (lois, licences, codes, réglementations, paramètres de qualité technique et commerciale).

2. Compétence juridique : attribution légale au régulateur pour résoudre les litiges en première instance

3. Procédure claire et équitable pour contester la décision du régulateur

Types de litiges

1. **Entre acteurs du marché et utilisateurs du réseau : IPP, distributeurs, autoproducteurs, clients éligibles.**
2. **Entre les consommateurs finaux et leurs fournisseurs d'énergie**

Objectifs du règlement des différends:

- « Arbitrer » efficacement les différends
- Respect des obligations légales, de qualité et réglementaires
- Arbitrage impartial, efficace et accessible

1. Les **conflits sont souvent liés aux lacunes** de la législation sectorielle, des réglementations techniques et commerciales (raccordement et utilisation des réseaux, application des tarifs, etc.)
2. Les parties peuvent être des opérateurs de réseaux, des IPP, des autoproducteurs (comptage / facturation)
3. Instances : Arbitrage et appel du régulateur (arbitrage administratif, judiciaire ou international)
4. La procédure doit avoir des délais courts et un rôle actif du régulateur dans la production de preuves (a le pouvoir de demander des informations)





Séparation des activités

Prérequis

Séparation des activités du secteur (a minima séparation comptable), et mise en place d'un GRT indépendant et neutre



Pourquoi ?

- Absence de discrimination
- Absence de subventions croisées ou de distorsion de la concurrence
- Équité de la rémunération des opérateurs
- Plus de transparence et de confiance dans le marché
- Diminution des risques d'investissements privés
- Indépendance du GRT vis-à-vis de tous autres opérateurs, pas de risques de privilèges.
- Conditions d'accès au réseau identiques pour tous les opérateurs et tiers

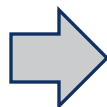




Ouverture du secteur à d'autres acteurs

Prérequis

Ouverture du secteur à de nouveaux acteurs, y compris les clients éligibles, et garantie contre un usage abusif des monopoles naturels



Pourquoi ?

- La concurrence améliore la qualité du service
- La concurrence favorise la baisse des prix
- La concurrence encourage l'innovation
- Les investissements privés allège l'engagement financier de l'Etat
- L'utilisateur peut choisir (à terme) son opérateur et en changer en fonction des offres: il devient un client éligible





Structure et méthodologie tarifaire

Prérequis

Principes tarifaires et structure et méthodologie tarifaires reflétant les coûts de transport et d'accès



Pourquoi ?

- Les coûts de transport et d'accès au réseau sont harmonisés pour tous les opérateurs,
- Les coûts de transport et d'accès sont indépendants de la technologie utilisée pour produire l'électricité et du coût de production de l'énergie transportée,
- Les coûts de transport et d'accès doivent permettre au transporteur de couvrir tous ses frais de maintenance, opération et entretien (coûts réels)





Obligation d'accès au réseau

Prérequis

Garantie de l'accès
non-discriminatoire
des tiers au réseau
(droit d'accès)



Pourquoi ?

- L'octroi d'un titre d'exploitation à un opérateur doit lui conférer automatiquement un droit à injecter sa production sur le réseau, ou à soutirer de l'électricité pour la distribution, dès lors qu'il paie le coût d'accès et de transport
- S'agissant d'un service public, aucune restriction ne peut être appliquée par le transporteur pour livrer l'énergie à un client éligible,
- Ces mesures s'appliquent quelle que soient la situation, le statut ou la localisation géographique des opérateurs concernés





Octroi des titres d'exploitation

Pourquoi ?

Prérequis

Procédures, conditions, et délais clairs et transparents pour l'octroi des titres d'exploitation



- Ces procédures doivent rassurer les candidats potentiels, pour attirer de nouveaux acteurs sur le marché
- Elles doivent démontrer l'équité de traitement des dossiers de candidatures, en explicitant les conditions et critères retenus pour l'octroi des titres,
- Elles doivent préciser les délais des étapes de la procédures, autant pour l'applicant que pour l'autorité contractante, afin que les candidats puissent planifier leurs activités en toute connaissance de cause,
- Elles garantissent le suivi pas à pas du processus, sans surprises ni malentendus.





Planification du réseau de transport

Pourquoi ?

Prérequis

Processus de
planification
transparent du réseau
de transport

- La capacité de transport du réseau est tributaire de sa structure et de sa configuration. Toute modification du réseau a donc une conséquence sur sa capacité de transport.
- Les opérations d'entretien et maintenance peuvent suspendre ou limiter temporairement l'opérationnalité du réseau,
- En fonction des besoins en soutirage, chaque producteur doit être prêt à répondre à la demande,
- Le fait, pour chaque opérateur, d'avoir un droit d'accès au réseau, lui confère aussi le droit de pouvoir planifier ses propres activités, et donc de savoir comment et quand le réseau est disponible.





Code de réseau et règles spécifiques aux EnRs

Prérequis

Code de réseau,
conforme au code de
réseau régional, et règles
techniques spécifiques
pour les EnR variables



Pourquoi ?

- Le code de réseau précise les spécifications techniques propres au réseau, et détermine ainsi les conditions à remplir pour y avoir accès,
- Les spécifications contenues dans un code de réseau peuvent varier d'un pays à l'autre,
- Il est donc nécessaire d'harmoniser le code de chaque pays avec les spécifications du code de réseau régional (ou continental) afin de garantir une bonne gestion du système électrique et des interconnexions entre Etats membres d'un marché régional ou du marché continental.





Table des Matières

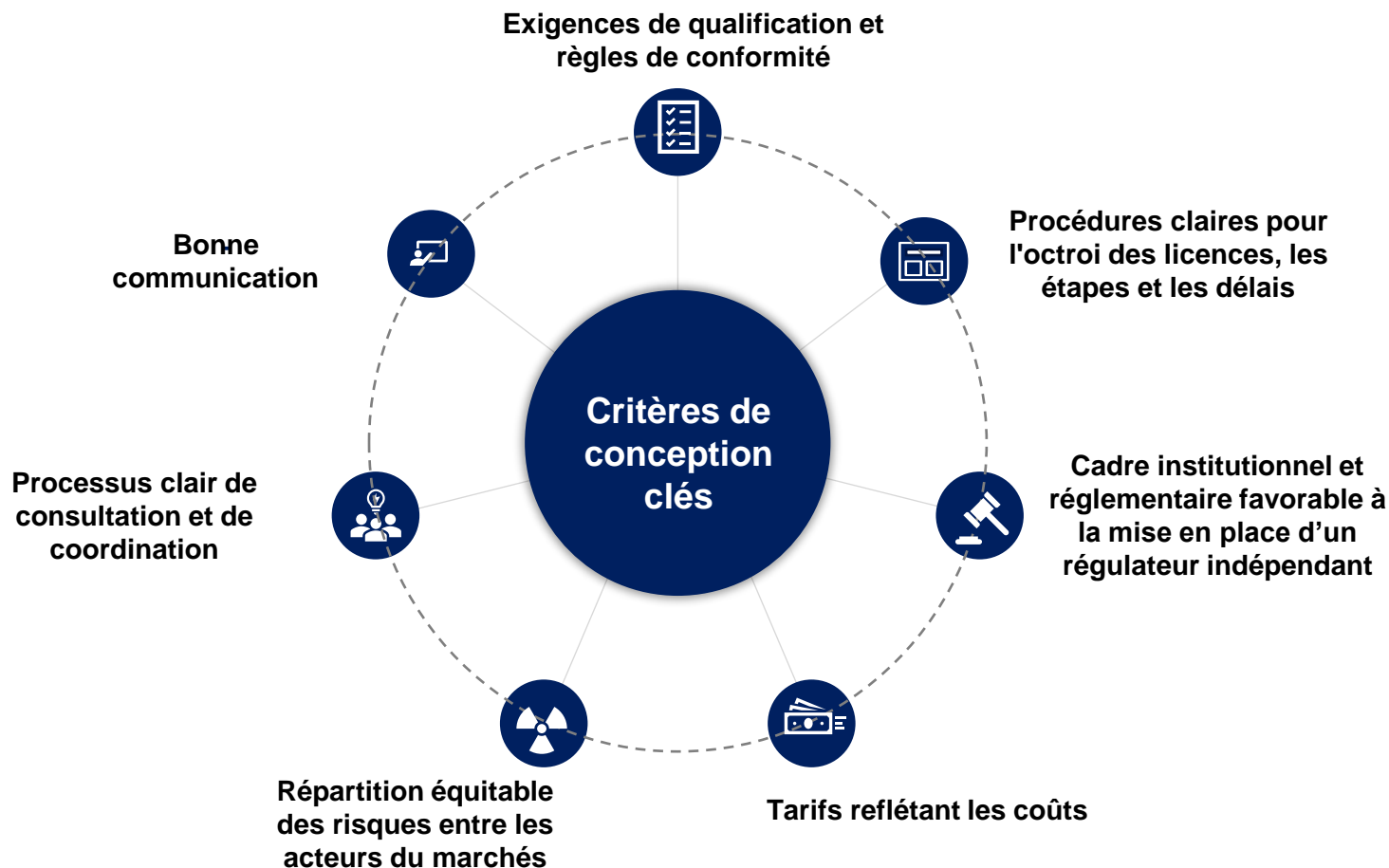
- ▶ 1. Introduction: le régulateur dans le marché de l'électricité
- ▶ 2. Les prérequis pour l'accès à un marché régional de l'électricité
- ▶ 3. **Rôle du gouvernement dans la conception du marché de l'électricité**





Rôle du gouvernement dans la conception du marché de l'électricité

Pour un marché efficace et transparent, les gouvernements doivent examiner attentivement les compromis inhérents entre le résultat potentiellement le plus rentable et d'autres objectifs.





MERCI POUR VOTRE ATTENTION

